

Информация

о ходе реализации требований Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»

Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18) реализуется в стране 16 лет.

В 2022 году всеми заинтересованными службами и ведомствами Минского облисполкома, райгорисполкомами продолжена реализация требований Декрета № 18; постоянно принимаются меры по повышению эффективности проводимой работы.

По итогам III квартала 2022 года в Республики Беларусь проживает 17 644 несовершеннолетних из 8463 семей, признанных находящимися в социально опасном положении (далее – СОП). Наибольшее количество детей, состоящих на учете, отмечается в Минской области (Брестская область – 2931 ребенок, Витебская – 2185, Гомельская – 2218, Гродненская – 2337, Минская – 3169, Могилевская – 2832 и г. Минск – 1972).

Согласно социальному паспорту в Минской области проживает 291 944 несовершеннолетних в 189 082 семьях, из них 0,82% детей признаны находящимися в СОП.

Порядок признания детей, находящимися в СОП, урегулирован нормативными документами.

Всего за последние три года признаны в СОП около 8 000 детей (2019 г. – 2172, 2020 г. – 2734, 2021 г. – 3071).

За 9 месяцев 2022 года в управления по образованию райисполкомов, управления по образованию, спорту и туризму райгорисполкомов поступило 5572 информирований о семейном неблагополучии от субъектов профилактики, из них подтвердилось 1321 информирование (23,7%).

Наибольшее количество информирований поступило из органов внутренних дел (3028), организаций здравоохранения (330) и в 986 случаях семейное неблагополучие выявлено педагогическими работниками.

По итогам проведения учреждениями образования социальных расследований по семьям всего за 9 месяцев 2022 года были признаны находящимися в СОП 2841 несовершеннолетний из 1 392 семей.

На 01.10.2022 признаны находящимися в СОП и состоят на учете 3 169 детей из 1 555 семей (на 01.07.2022 – 3 317 детей из 1 628 семей, уменьшилось на 148 человек (4,46 %).

Наибольшее количество детей, находящихся в СОП, проживает в 5 регионах Минской области: в Борисовском (477 детей), Молодечненском (306), Солигорском (300), Слуцком (219) и Минском (205).

По показателям признания детей в СОП в большинстве случаев остаются факты потребления родителями алкогольных напитков и применения к ним меры воздействия – (33% детей).

В иных случаях дети признаны в СОП по следующим причинам:

установление фактов привлечения родителей, иных лиц, участвующих в воспитании и содержании детей, к административной ответственности по статьям 10.1, 19.1, части 2 статьи 19.3, статьям 19.4, 19.5, 19.8 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП Республики Беларусь) – 1 250 несовершеннолетних (29,33 %);

несоответствие жилых помещений требованиям пожарной безопасности (печное, газовое отопление, электроприборы) – 780 несовершеннолетних (18,3 %);

систематическое (два раза и более в течение шести месяцев подряд) невыполнение родителями рекомендаций медицинских работников по диагностике, лечению и (или) медицинской реабилитации ребенка (детей), что угрожает его (их) жизни и (или) здоровью – 355 несовершеннолетних (8,33 %);

оставление ребенка (детей) без пищи; систематическое отсутствие пищи, соответствующей возрасту – 117 несовершеннолетних (2,75 %);

родители не контролируют поведение и местонахождение ребёнка (детей), вследствие чего ребёнок (дети) самовольно уходит из дома, бродяжничает, совершил попытку суицида – 105 несовершеннолетних (2,46 %);

привлечение ребенка к административной либо уголовной ответственности вследствие отсутствия контроля родителей за поведением ребёнка и его местонахождением – 96 несовершеннолетних (2,25 %);

привлечение родителей к административной ответственности по статье 10.3 КоАП Республики Беларусь – 57 несовершеннолетних (1,34 %);

установлены факты жестокого обращения родителей (иных лиц, участвующих в воспитании и содержании детей) с ребёнком, физического и психологического насилия по отношению к нему – 55 несовершеннолетних (1,29 %);

родители в течение 1 месяца со дня регистрации рождения или со дня прибытия на новое место жительства (пребывания) не обеспечивают регистрацию ребёнка (детей) по месту жительства или месту пребывания – 51 несовершеннолетний (1,2 %);

родители препятствуют получению ребенком обязательного общего базового образования – 5 несовершеннолетних (0,12 %).

По возрастному составу детей, находящихся в СОП: наибольшее количество детей поставлено на учет в возрасте от 7 до 15 лет (47%), от 3 до 7 лет – 791 детей (25%), от 0 до 3 лет – 441 ребенка, от 15 до 18 лет – 456 ребенка (по 14%).

Подавляющее большинство семей, находящихся в СОП, – это полные семьи – 897 (57,68%), неполные – 658 (42,32 %). Обеспечен контроль за 438 (28,17 %) многодетными семьями.

В городской местности проживает 1 506 (47,52%) несовершеннолетних, находящихся в СОП, в сельской местности – 1 663 человека (52,48%).

Число детей, находящихся в СОП и состоящих на учете менее 6 месяцев составляет 1 589 (50,14 %); от 6 до 12 месяцев – 938 (29,6 %); от 12 до 24 месяцев – 507 (16,0%).

Более 24 месяцев состоят на учете в СОП 135 детей (4,26%) из 69 семей (4,44 % от общего числа семей, находящихся в СОП).

300 (9,47%) детей, находящихся в СОП, имеют особенности психофизического развития; 74 (2,34 %) имеют различную степень инвалидности – 74 (2,34 %).

Повторно признаны в СОП в течение года 328 несовершеннолетних из 152 семей.

В Минской области проводится значительная работа по устранению семейного неблагополучия. Всего за 9 месяцев 2022 года снято с учета 2 743 несовершеннолетних из 1 350 семей.

77,7% (2131) детей снято с учета по причине устранения семейного неблагополучия, что является результатом системной работы. Более 300 детей снято с учета по причине отобрания у родителей в связи с невыполнением мероприятий по устранению семейного неблагополучия.

Одним из результатов работы является то, что за истекший период 2022 года в Минской области не допущено экстренного изъятия детей по части 2 статьи 85 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье. Каждая подучетная семья находится в поле зрения.

На 01.10.2022 в Республике Беларусь признаны нуждающимися в государственной защите (далее – НГЗ) и отобраны у родителей 1471 несовершеннолетний из 1348 семей.

В Минской области на 01.10.2022 отобраны у родителей 254 несовершеннолетних из 138 семей.

Из числа состоящих на учете повторно признаны НГЗ с начала реализации Декрета № 18 50 детей из 27 семей.

По возрастному составу состоящих на учёте несовершеннолетних, признанных НГЗ, это дети в возрасте от 7 до 15 лет – 123 ребёнка (48,43 %), от 3 до 7 лет – 63 ребёнка (24,8 %), от 0 до 3 лет – 39 детей (15,35 %); наименьшее – от 15 до 18 лет – 29 детей (11,42 %).

Отобрано детей из неполных – 84 семей (60,87 %) (из полных – 54 (39,13 %).

106 детей (41,73 %) были отобраны из 28 многодетных семей (20,29 % от общего числа семей НГЗ) (у 47 родителей).

На 01.12.2022 показатель наполняемости детских социальных приютов региональных социально-педагогических центров (далее – приюты) составляет 75,3% (192 воспитанника).

По итогам работы за 9 месяцев 2022 года показатель возврата детей, признанных НГЗ, в биологические семьи составил 49,3%.

Из числа несовершеннолетних, находящихся на государственном обеспечении в Минской области, за третий квартал 2022 г. снято 6 детей по причине восстановления родителей в родительских правах. Всего за 9 месяцев 2022 г. снято 27 детей.

Всего за годы реализации Декрета № 18 в Минской области с 2007 года по 2021 год восстановлены в родительских правах в отношении 684 детей более 415 родителей.

В Минской области развивается сеть семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Функционирует 408 приемных семей, на воспитании которых находятся 219 детей, 43 детских дома семейного типа (далее – ДДСТ), в которых воспитывается 259 несовершеннолетних, в 963 опекунских семьях воспитывается 1162 подопечных ребенка, в 3 детских деревнях проживает 179 воспитанников.

В 2022 году открыто 3 ДДСТ в Крупском, Смолевичском районах и в г.Жодино, созданы 9 приемных семей в Борисовском, Вилейском, Копыльском, Крупском, Смолевичском, Молодечненском районах и в г.Жодино.

В 2022 г. в Минской области усыновлено 49 детей.

На 01.10.2022 в семьях 190 обязанных лиц, ранее лишенных родительских прав в отношении старших детей, воспитывается 263 ребенка. Со стороны субъектов профилактики осуществляется контроль за условиями проживания детей.

Ежемесячно контролируется результативность взыскания с обязанных лиц расходов затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (далее – показатель возмещения).

По итогам III квартала 2022 года республиканский показатель возмещения составляет 72,64%. Наибольший показатель отмечается в Минской области – 81,03% (Брестская область – 65,36%, Витебская – 69,76%, Гомельская – 74,34%, Гродненская – 76,18%, Могилевская – 72,64% и г.Минск – 69,70%).

На 01.10.2022 в Минской области 3863 лица обязаны возмещать расходы на содержание 4386 детей.

Возмещают в полном объеме 378 лиц (9,8%) на содержание 297 детей (6,8%), частично – 2577 (66,7%) на содержание 3081 детей (70,2%), не возмещают – 908 (23,5%) на содержание 1008 детей (23%).

Основными причинами неполного возмещения расходов обязанными лицами являются: 1688 (43,5 %) родителей имеют низкий доход; 562 (14,5 %) родителей возмещают расходы в отношении 3-х и более детей; 832 (21,4 %) – находятся в местах лишения свободы; 83 (2,1 %) – находятся в розыске; 118 (3 %) – уклоняются от трудоустройства 65 (1,7 %) – находится в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет; 81 (2,1 %) – находится на пенсии по возрасту; 385 (9,9 %) – осуждены по статье 174 Уголовного Кодекса Республики Беларусь; 58 (1,5 %) – в отношении которых поданы заявления о возбуждении уголовного дела.

На 01.12.2022 областной показатель возмещения расходов, составляет 79,2%.

Осуществляется контроль за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы и приравненных к ней доходов, а также перечислением удержанных сумм взыскателям расходов. Проведено более 378 проверок бухгалтерий организаций, где работают обязанные лица. Направлено 69 уведомлений о трудоустройстве должников на другие рабочие места.

Актуализированы сведения в разрезе регионов Минской области о состоянии работы с обязанными лицами, проживающими за пределами Республики Беларусь.

На 01.10.2022 имеют задолженность перед взыскателями Минской области 120 обязанных лиц, проживающих за пределами страны. Удельный вес задолженности обязанных лиц, проживающих за пределами Республики Беларусь, в общей задолженности по области составляет 3,5%.

С целью ранней профилактики социального сиротства и обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях всеми в Минской области в соответствии с законодательством проводится ряд мероприятий, в том числе изучение особенностей семейного воспитания и условий жизни несовершеннолетних, контроль выполнения родителями (законными

представителями), возложенных на них законодательством обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

В рамках республиканской профилактической акции «Семья без насилия» реализуется комплекс мероприятий по своевременному выявлению лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. В 2022 году в ходе проведения рейдовых мероприятий посещено свыше 3688 семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, из них 2111 семей, находящихся в СОП, 820 семей, в которых проживают лица, допускающие совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, 292 семьи лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

Реализуется модельная программа по оказанию услуги социального патроната семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В целях профилактики травмирования и гибели несовершеннолетних от внешних причин обеспечено функционирование на базе учреждений здравоохранения модельных центров по обучению родителей основам безопасной жизнедеятельности (Борисовский, Минский, Молодечненский и Солигорский районы).

Особое внимание уделено профилактике семейного неблагополучия в многодетных семьях. Обеспечено комиссионное обследование домовладений многодетных семей, приведение их в пожаробезопасное состояние. В регионах субъектами профилактики в мае – сентябре 2022 г. проведена значительная работа с многодетными семьями, где оба родителя не работают, на предмет выявления семейного неблагополучия и оказания необходимой помощи. В ходе посещений выявлено 113 многодетных семей, в которых проживает 383 ребенка. Дополнительно семьи посещены по месту жительства в октябре 2022 года. На 01.11.2022 работа продолжена с 51 семьей.

В октябре-ноябре 2022 года в регионах проведено комиссионное обследование условий жизни и воспитания несовершеннолетних из многодетных семей, в том числе признанных находящимися в СОП, с участием всех субъектов профилактики регионов, посещено свыше 2000 семей.

На постоянной основе обеспечено еженедельное обследование и анализ положения дел в семьях несовершеннолетних, находящихся в СОП, отобранных у родителей. За истекшую неделю посещено 1108 семей.

Организована работа по повышению профессиональной компетенции специалистов на местах с учетом позитивной современной практики.

Введено в практику проведение региональных интенсивов-практикумов по работе с обязанными лицами. Результаты работы и возникающие проблемные вопросы по работе с обязанными лицами, в том числе проживающими за пределами Республики Беларусь, были рассмотрены при проведении региональных интенсивов-практикумов на территории Дзержинского (30.06.2022), Молодечненского (25.05.2022), Несвижского (26.07.2022), Слуцкого (16.06.2022), Борисовского (12.08.2022) районов для взыскателей государственных расходов с участием межведомственных структур райгорисполкомов. На интенсивах-практикумах присутствовало более 200 специалистов.

Редакциями 24 региональных газет размещены информационные материалы о традиционных семейных ценностях, здоровом образе жизни, создании нетерпимого отношения к родителям, уклоняющимся от воспитания и содержания своих детей, допускающим в отношении их жестокость и насилие (опубликовано 726 материалов). Разработаны видеоролики по данной тематике.

Таким образом, структурными подразделениями облисполкома, райгорисполкомами проводится определенная работа по выполнению требований Декрета №18, по своевременному выявлению семейного неблагополучия, факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, обеспечению защиты их прав и законных интересов, повышению ответственности родителей за воспитание и содержание детей.